

**UCHWAŁA NR XXXVI/244/2017
RADY GMINY PŁUŻNICA**

z dnia 28 lipca 2017 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 12 lipca 2017 roku nr WNK.DT.IV.4131.28.2017 stwierdzające nieważność uchwały nr XXXIV/230/2017 Rady Gminy Płużnica z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Płużnica do wniesienia skargi i reprezentowania Rady Gminy Płużnica w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Płużnica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Płużnica

Szymon Dudzik

Uzasadnienie

Zdaniem Rady Gminy Płużnica rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXIV/230/2017 Rady Gminy Płużnica z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce nie znajduje odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach prawa.

Stanowisko organu nadzoru należy uznać za błędne albowiem istnieją podstawy prawne do podejmowania przez radę gminy tego typu apeli / stanowisk, które związane są z zadaniami własnymi gminy oraz dotyczą praw i obowiązków przysługujących jej mieszkańcom. Dyskutowane powszechnie zmiany legislacyjne, do których odnosi się przedmiotowa uchwała – wbrew stanowisku wojewody – mają charakter lokalny, odnoszą się bowiem do przyszłego ustroju jednostek samorządu terytorialnego oraz praw wyborczych członków społeczności lokalnych związanych z kreowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęta przez organ nadzoru wykładnia, w myśl której organy samorządu terytorialnego nie mogą wypowiadać się w zakresie planowanych bądź procesowanych zmian w prawie samorządowym stanowiłaby znaczące ograniczenia samodzielności wspólnot lokalnych, pozostając w sprzeczności z powołanym w uchwale art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, zwanej dalej EKSL. Podkreślić należy, iż przepis ten – zamieszczony w ratyfikowanej umowie międzynarodowej – odnosi się nie tylko do procesów podejmowanie decyzji w sprawach dotyczących wspólnot lokalnych (co należy utożsamiać z procesem legislacyjnym zmierzającym do uchwalenia konkretnych ustaw), ale również do planowania tego typu działań, z czym mamy do czynienia w chwili obecnej. Jednocześnie wykładnia zaproponowana przez organ nadzoru pozostaje w sprzeczności z konstytucyjnie gwarantowana zasada subsydiarności oraz współdziałania władz, które wprost zostały wskazane w Preambule Konstytucji RP. Nie ulega wątpliwości, że treść przedmiotowej uchwały wpisuje się we wspieranie idei samorządowej rozumianej jako obronę standardów konstytucyjnych funkcjonowania samorządu terytorialnego wynikających z Konstytucji RP oraz prawa międzynarodowego, w tym EKSL.

Z uwagi na powyższe zdaniem Rady Gminy Płużnica uchwała nr XXXIV/230/2017 Rady Gminy Płużnica z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce nie narusza przepisów obowiązującego prawa a rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 12 lipca 2017 r. nr 84/2017 stwierdzające nieważność tej uchwały – nie znajduje zastosowania prawnego. Zasadnym zatem jest wniesienie skargi do sądu administracyjnego.